

顾启良副部长

在全国劳改劳教工作会议上的讲话

(草稿)

同志们：

全面开创社会主义现代化新局面

这次劳改劳教工作会议，是在全国深入贯彻党的十一届三中全会精神的大好形势下召开的。会议的主要任务是：研究在新形势下如何更好地贯彻党的劳改劳教工作方针、政策，落实各项监管措施，搞好管教工作，提高改造质量；认真落实从严治警的方针，加强干警队伍建设，提高业务素质，以适应当前劳改劳教工作任务的需要。

进一步端正思想，

改进和加强思想工作，

现在，我受部党组的委托，就当前劳改、劳教工作的基本情况和今后工作的要求讲几点意见。

主要成绩

随着全国经济改革的深入发展，党风和社会风气明显好转。

在历次全国政法会议精神指导下

做到了送多少收多少。

一、“严打”以来劳改、劳教工作的基本情况

近几年来，劳改、劳教机关和广大干警在党中央、国务院和各级党委、政府的领导下，有关部门的大力支持和配合下，认真贯彻执行了劳改、劳教工作方针和政策，充分发挥了劳改机关惩罚犯罪、改造罪犯的威力，取得了很大成绩，对促进社会治安的好转，保卫四化建设做出了贡献。

(一)“严打”以来，劳改、劳教单位在场所

不足，设施简陋的条件下，收押罪犯一百万余名，收容劳教人员二十四万余名，在超员超劳的情况下，克服了重重困难，实行了严格管理，落实文明管理“八件事”，没有发生大批疾病死亡和其他大的问题，基本上实现了“收得

下，管得住”的要求，保证了“严打”斗争的顺利进行。

(二) 整顿了劳场所的秩序。进一步健全、健全了各项规章制度，落实了监管措施，堵塞了漏洞，在监内所内开展了打击重新违法犯罪活动，依法从重从快惩处了一批重新犯罪的罪犯和劳教人员，~~共~~共处决二千余名，加刑一万九千余名，判刑八千余名，已捕待判的六千余名，延长期劳教期的四万余名。在押犯和劳教人员中发动了政治攻势，开展坦白检举，共揭发各类犯罪线索五十九万余件，其中重大线索十万余件，有力地配合了“严打”斗争的深入开展。^{同时}向边疆调遣犯人四万九千余名，劳教人员三千三百余名，对监内外的违法犯罪分子起到了震慑作用。监内所内秩序稳定，~~也~~

刹住了逃跑、请托、斗殴等歪风。

案减少，逃跑下降。劳教人员年逃跑率降到百分之二，犯人逃跑率降到百分之零点三三，已接近历史最低水平。

(三)适应新形势，对劳改、劳教工作^{坚持}改革进行了探索。各地普遍在干警中实行了管教、生产双承包责任制，对犯人和劳教人员实行了^(或百分)改造、生产双百分考核，增强了干警的责任心，调动了^{犯人和}劳教人员^的改造积极性，各地劳改、劳教单位，狠抓了教育改造工作的综合治理，聘请士、农、工、医、司、法、司、四、公和英雄模范人物作报告，组织各界代表“送温暖”，动员家属进行规劝教育，都收到了很好的效果。

有一些单位还批准少数改造表现好的犯人传统节日回家探亲，与未造探亲的配偶同居，以现身说法和文艺演出的形式向社会汇报改造情况

重刑犯与轻刑犯
也有所下降。
据十几个省市的调查，刑满释放人员的重新犯罪率由“五五”前的百分之十左右降到百分之六、七，劳教人员重新犯罪率由百分之十降到百分之十左右。

借助社会力量，变封闭式的教育为开放式的教育，

重刑犯犯罪率有所下降，据十几个省市调查，刑满释放人员重新犯罪率由“文革”前的百分之十左右降到了百分之六、七；解放前重新犯罪率由百分之十降到了百分之十左右。

得到了社会各界的支持和关注，有力地促进了罪犯的改造。

劳改场所办特殊学校有新的进展。据不完全统计，全国劳改单位已办起各类文化班一万三千七百六十五个，技术班四千三百八十九个，犯人入学率达百分之六十六点七；劳改单位办起文化技术班二千三百三十六个，入学率百分之五十一·三，目前已有十九个劳教场所被正式命名为劳动教养学校。到一九八五年底已有~~二十~~个劳改单位办起文化、职业技术学校。

劳改、劳教生产在改革中有了很大发展。一九八〇年以来，^{在抓好改造的前提下，}各地贯彻中央《关于经济体制改革的决定》的精神，紧密结合劳改生产的特点，对~~劳~~企业的经济管理体制的改革进行了积极的探索，~~坚持~~坚持人财物、产供销、~~监管~~监管

将到页△

既既

教，由主管部门统一管理，~~下放中心城市~~

~~又要参加社会分工的~~原则下，在合社整顿

技术改造、扩大生产经营自主权、实行管放、

生产双承包责任制、^{外引内联、调整产业结构}开展外引内联、发展横向

经济联系等方面，做了大量的工作，加快了生

产的“转轨变型”，促进了两劳生产的发展。劳

改单位（一九八四年工农社总产值^{二十七点四}亿，比一

（扣除并接收的十个农场）

九八三年增长了百分之十五；实现利润二亿四

千九百万元，比一九八三年实现利润增长了百

分之百十九；一九八五年预计完成工农社总产值

四十^六亿元，比一九八四年增长百分之十^六点六

（工业增长百分之十七点四，农业因灾情严重

下降百分之九左右）；预计实现利润二亿四千万

元，比一九八四年增长百分之六十三点三。（工

业利润四亿七千二百万元，增^造百分之四十三

5

点三，农业亏损二亿二千九百万元，增加亏损百分之二十六点三左右。一九八四年全国劳改单位工农业总产值三亿三千万元，比八三年增长百分之十，八五年预计达到三亿六千万元，比八四年增长百分之九。一九八四和一九八五年两年劳改工农业产品获国家金质奖两个，银质奖四个，还有一大批产品获部优或省优奖产品的称号。一九八五年共安排了劳改、劳教单位六百四十六个建设项目，预计完成基建投资八亿四千万元，比一九八四年六亿六千万元增加百分之二十七点三。~~经过这两年的努力~~为今后安排生产门路，解决两劳人员坐吃闲饭，提高企业的~~经营管理水平~~^{加人和}经济效益，打下了良好的基础。

在国家和地方
计划、财政、银行
有关方面的支持
下，

国家劳改生产
已开始出现
持续稳定发
展的良好势头。

五、~~坚持~~了干警双促，调整了领导班子，加

强了培训。“严打”以来共吸收新干警八万二千余人，约占干警总数的三分之一，使干警队伍向年轻化迈进了一大步。各地还按照干部“四化”条件，调整和加强了两劳单位的领导班子，平均年龄由调整前的五十五岁下降到四十六岁；文化程度大中专以上的由百分之十上升到百分之五十二，具有专业技术职称的，由百分之八上升到百分之三十。调整和新的领导班子，多数是好的，而且做到了专业配套，有开拓进取精神，各项工作都有了新的起色。对干警的业务培训工作也初步取得了成效。“严打”以来，共训练干警十三万七千七百六十八名，其中劳改警察学校分校培训干警二万三千八百名，大专院校和电大、函大、工大、科大代训、培训二万零六百一十六名，两劳单位常设训练班轮训

九万零五百一十三名，政治、业务素质有一定
提高。“严打”以来，广大干警发扬了西劳^{改劳教}工作
的光荣传统，在环境艰苦、任务繁重的情况下，
勤勤恳恳，~~兢兢业业~~^{兢兢业业}，埋头苦干，忘我工作，
为劳改劳教事业做出了很大贡献。全国西劳系
统有二十五名同志以身殉职，对三名同志光荣负
伤。涌现出一级劳模一名，二级劳模三名，主
一立功的二十三名，主二立功的八十名，主三
立功的五百零九名；先进集体一立功的六个，主
集体二立功的三十五个，主集体三立功的一百
六十五个；先进工作者一万五千七百五十六名，
先进生产者三千六百一十名，嘉奖二千二百五
十四名。实践证明，我们这支队伍是好的，是
有战斗力的，是可以信赖的。

二、当前西劳^{改劳教}工作中存在的~~主要~~问题

劳改劳教

劳改劳教

书前两节之作主流是好的，但也必须看到
还存在不少问题，有些问题还相当严重，与形
势发展和党的要求还有很大差距，应引起各
级领导的高度重视。

(一)犯人、劳教人员逃跑和引出等恶性案件
比较严重。“平打”以来，共发生犯人、劳教人
员在狱内、河内引出和逃跑后杀人一千一百四十
起，杀死二百三十一人，其中干警二十九人，群众四
十七人，犯人、劳教人员一百四十二人，杀伤干警
一百零一人。一九八五年十一月十一日，黑龙江
省北安监狱大~~大~~发生了一起特大凶杀案，
孟亚静等三名罪犯，手持利斧、锤子等凶器，
在一小时内杀死九名干警、六名犯人，重伤一
名工人。这是建国以来最严重的一起狱内恶性
案件。一九八四年六月三日，新疆克拉玛依

场王铁俊等四名区干部调犯，混称拉土垫院子，
骗取值班员同意开了监门，结伙逃跑，于六月
四日，将维吾尔族老乡阿尤甫一家及其^其亲友八口杀死。
受害者最大的七十多岁，最小的仅七岁，其中
一名怀孕的妇女被这伙暴徒强奸后杀死，在群
众中造成了极坏的影响。

从全国看，两劳人员逃跑大幅度下降，但
少数地区和单位逃跑还很严重。一九五五年，
犯人逃跑率在百分之零点五以上的有新疆、西
藏、贵州省和新疆生产建设兵团，八五年
逃跑率比一四年上升幅度较大的有黑龙江、西
藏、兵团等。八五年劳教人员逃跑率在百分之
五以上的有湖南、青海、广西、贵州、陕。

八五年逃跑率比一四年上升幅度较大的有青海。

逃跑率下降
之一共五二。

新疆生产建设兵团一九八五年犯人逃跑率竟达

百分之一点五二。书前逃跑有四个特点：

一是团伙逃跑多。“严打”以来，发生集体逃

跑一千五百七十九起。一九八五年七月三日，贵州

省第四劳改支队严管队七名罪犯集体挖洞逃跑。

湖南省衡阳市劳教所^{一九}八四年十一月十八日一

次就逃跑劳教人员十四名。二是暴力越狱。一

九八五年发生十一起。^{一九}八五年八月十七日下午，

内蒙保安昭劳改支队四大队管教干部、武警带

犯人外出修出路，六名罪犯挖走冲锋枪一支，

步枪二支，子弹八十五发，打死武警战士一名，

打伤干部、武警七名。^{企管处}三是“信得过”的犯人

跑的多。一九八五年逃跑的犯人中，有五百四

十人是干部“信得过”的所谓改造积极分子。

四是地市劳改单位逃跑的多。吉林省地市单位

逃跑发生

少数 (第 12 页)

鸡棚、鸭棚、鱼棚、瓜果棚等) 招零星分散劳动, 造成监管失控。据广东、四川、福建、安徽、浙江省统计, 招零星分散劳动的和外宿犯占犯人数的百分之十以上。更为严重的是有少数单位, 片面追求经济利益, 违反监管法规, 擅自派犯人和劳教人员外出搞生产经营活动, 致使有的犯人和劳教人员乘机脱逃, 重新犯罪。如一九八四年十一月, 安徽有第二监狱, 派重刑犯施正林外出经商, 洽谈业务, 采购物资, 长达四个月之久, 身着警服, 带着介绍信和五万元巨款, 到处招摇撞骗, 奸污四名妇女并潜逃逃往国外, 造成了恶劣的政治影响和很大的经济损失。四川省南宝山劳教所副所长蒲富根, 于一九八四年九月派劳教人员段清华外出搞购销业务。段以买空卖空、签订假合同等手段, 获赃

企商

款十五万元，还好污了 三名妇女，并进行赌博。

故淫秽录像其犯罪活动。八五年四月劳教所根

据省司法厅劳改局的指示将段收回，但南^富根

发三人因受贿、吃请，三次将段放走，直到八

五年十月才将其抓获。对这类问题，我们是

已三令五申，发了通报，但个别单位，如黑龙

江省~~襄~~何农场、安徽省白湖农场、河南省~~第七~~

~~农场~~劳改~~队~~以在刑最近还派犯人外出搞生

产经营活动，这种违反监管法规~~犯~~有令不行、

有禁不止的~~引~~为~~是~~很错误的，必须严肃处理。

三、利用犯人管理犯人、劳教管理劳教的情

况相当普遍。~~这些单位~~给犯人和劳教人员私委

会成员、大组长、值星员、统计员、杂务等很

多特权，让他们管禁闭室、监舍的钥匙，代替

干部值班、~~致~~犯人和劳教人员~~之~~。这样不

有些干部工作
不负责任，

仅使他们的洋不到很如改造，甚至有的成了牢头
狱霸，所王所霸，随意打骂犯人、劳教人员，
勒索财物，继续为非作歹。如湖北沙洋农场犯
人刘福香（因强奸罪判刑十年），是一个“三挂
官”的罪犯，投入劳改后，一直担任监内夜间
值班员。一九八五年十一月，刘犯利用值班之
机，窜到干部宿舍，破窗而入，用刀杀死女职
工江跃林并强奸奸尸。一九八五年发生的六起
劳教人员打死劳教人员的恶性事故中，就有两
起是所王所霸干的。

（四）工农业生产落后，农业亏损大，大批犯人、
劳教人员坐吃闲饭。当前劳改、劳教单位生产
建设存在的主要问题是，安排新增犯人、劳
教人员生产门路的工作才刚刚开始，建设任务
大、投资不足。彻底解决六、七十万人生吃闲

还比较落后。

劳改

劳改生产不能差，底子薄，问题多一些。

劳改问题，要经过今后三、四年坚持不懈的努力。

原有的多数劳改企业单位技术、装备、^{管理}管理水平低，

且，五十年代的产量多，物资消耗大，经济效

益低，

益低。劳改农场农田基本建设欠帐多，畜

牧业、养殖业、工副业发展缓慢。农业方面

技术多。要从根本上改变现有劳改生产上的技术

管理水平，经济效益低的状态，需要在经济体

制改革、技术改造、企业管理等方面，做许多

艰苦的工作。

安排新增犯人、劳教人员生产门路建设任务大，投资不足，有六、七十万人坐吃闲饭问题尚待解决。

(六)少数干警严重违法乱纪。一九八三年八

月至一九八五年六月底，在全国劳改^{工作}干警中共

发生各类违法乱纪事件三千四百五十五起，四

千一百二十三人受，占干警总数的百分之一点

八。劳教干警违法乱纪问题也很突出。据对二

十二个省、自治区、直辖市统计，一九八五年一至

十月，劳教干警共发生违法乱纪事件三百九十七起，四百四十六人次，占劳教^{工作}干警的百分之^一。违法乱纪的主要表现有：刑讯逼供、打骂体罚，丧失立场，包庇纵容坏人，贪污盗窃、敲诈勒索，投机倒把、行贿受贿，道德败坏，奸淫妇女，打架斗殴、引出杀人等。其中比较突出的是违反政策、打骂体罚两劳人犯。“严打”以来，有些干警“左”的思想抬头，把严格管理与抽引政策对立起来，错误地认为“严打就是打”，“不打不能维护法律的尊严，不打不能体现干警的权威”，打死打伤犯人、劳教人犯的事件不断发生。据统计，一九八三年八月至八五年六月，共发生打死打伤犯人事件三百六十七起，干警五百零八人，占违纪人数的百分之八。打死犯人三十三名，打伤犯人三百一十

在此期间，

七名。劳教单位~~一九八三年八月至一九八五年十月~~，发生打死打残劳教人员事件四二起，~~刑警五十六人~~，打死劳教人员十二人，打残劳教人员三十人。

打骂体罚犯人和劳教人员的手段多种多样：拳打脚踢、棍子打，皮带抽，板凳压；罚跪、罚站，负重跑圈；饿饭、暴晒、冷冻、蚊子咬；

等。一九八五年六月十一日，宁夏自治区第二劳改队副大队长常玉坤、台队长宋立峰，在监号点名时，犯人刘步国没有起立，宋便上前打了两个耳光，常用电警棍击头部，造成前额颅内淤血死亡。一九八五年八月二十日，黑龙江省花园劳教队三大队副大队长杨玉喜组织十四名干警，对逃跑追回~~的~~劳教人员霍红卫、张万禹用三角皮带、电警棍、塑料管进行毒打，致使霍红卫死亡，张万禹重伤。这些问题虽然

是些小事
不止，却足以
动摇方向。

严重损害

的

发生在少数人身上，但我的~~的~~干~~的~~形~~的~~象，~~造成~~
~~严重损害~~在群众中产生了恶劣的影响。对这个
问题我一直来抓，但违法乱纪的歪风至今
没有刹住，甚至有的多年来工作比较好的单位
也发生了打死人的问题，~~对此我的决不能等闲~~
~~视之。~~

产生这些问题的原因很多，~~我的主观~~
~~看~~一是~~少数~~少数地区和单位业务指导思想不够
~~端正~~，~~没有摆正改造和生产的~~在改革的形势下，片面追求经济利益，
~~忽略了社会企业改革的一些做法~~，没有摆正改
造和生产的关~~系~~，在领导的精力、工作的部署
和检查落实上，都没有把~~监督和改造~~工作放到
应有的位置。个别单位甚至忘记了~~劳~~劳~~权~~权~~关~~关~~改~~改
造人的根本宗旨，把改造场所~~视为~~视为~~一般~~一般社会
企、事业单位，~~没有全面贯彻执行劳改、劳教~~

有主观原因，也有
客观原因，为
总结经验，以
取教训，我
们着重从主观
上检查：

20 × 15 = 300

(第 20 页)

“说把改造第一，干也干第一”

工作的方针和政策。“说起来是改造第一，干起来是生产第一”的状况至今没有从根本上扭转过来。二是干警思想麻痹，丧失警惕。“严打”以来，许多同志盲目乐观，看大好形势多了，看我的工作中的问题少了，认为监所内秩序好了，犯人、劳教人员“听话了，好管了”，对新形势下监内所内改造与反改造的长期性、复杂性、尖锐性，特别是对少数忘命之徒铤而走险的突发性、盲动性认识不足，放松了监管和教育工作。少数单位有章不循，没有认真贯彻落实《监狱、劳改队管教工作细则》和《劳动教养试行办法》，基本上没有做到“三大现场”不离人，二十四小时不脱管~~的要求~~。教育工作往往是满足于上大课、作大报告，忽视了个别教育和深入细致的思想转化工作，由于思想麻痹，管理

落实各项管理措施。

因人施教

以改

松弛，秩序混乱，漏洞很多，恶性事故不断发生。有的甚至付出了血的代价。三是，干警队伍素质差。“严打”以来，新招收的一大批两劳干警，由于一些地区干部来源困难，降低了招干的条件，^{又加以逃人把关不严，}把一些政治表现不好、文化偏低的人吸收进队。在犯人、劳教人数剧增，干部严重不足的情况下，绝大多数新干警没有经过正规培训，个别地区和单位连短期轮训都没有搞，就仓促上岗。有不少干警既不懂政策，又不懂业务，法律观念淡薄，工作方法简单粗暴，要么打骂体罚，要么撒手不管，有的甚至与两劳^{犯人}人员拉关系，界限不清。干警队伍素质低的这种状况，必须尽快扭转，否则是难以适应当前工作需要的。四是思想政治工作薄弱。不少劳改劳教单位政治工作机构不健全，政工干部

不少地区政工表现不好

孙书记

量少质弱。对于警缺少理想教育，没有严格的考核制度，更缺少针对性的思想政治工作，致使少数警缺少远大理想和革命事业心，^{一切}“一切向钱看”，贪图享受，纪律松弛，工作中玩忽职守，违法乱纪的问题不能及时得到解决。五是领导不力。我们的^{一些}领导干部浮在上面多，深入基层调查研究少，情况不明，心中无数；一般号召多，具体指导少，存在着官僚主义，致使一些本来可以避免的问题发生了，一些可以及时得到解决的问题没有得到解决。西^政劳工作中存在这些问题，与我们的司法部了解情况不深，指导不力，为基层服务不够也是有关系的。

孙书记的为人
已吸收的思想，
工作积极，不
求上进，滋长
了

一九八六年已实
施“七五”计划
的头一年，是建
国的三十一周年。标志
八六年工作对
完成“七五”计划
具有特别重要的意
义。最近中央
政法委员会不
同：政法部门
“马思一”端正
思想，
社会主义的坚持
人民民主专政的观
念，加强社会主义建
设

三、关于今后~~工作~~的~~主要~~任务
在新的形势下，为了更好地做好西^政劳工作，
提高改造质量，提高经济效益，根据当前存在

和现代化建设，加强对广大干警的政

提高改造质量,降低重新犯罪率,是衡量改造工作好坏的主要标志,要求今后两年把重新犯罪率降到百分之五左右。

的问题,讲以下几点意见。

(一)要全面理解,正确贯彻^读“改造第一,生产第二”和“教育、感化、挽救”的方针,

进一步端正业务指导思想。我们的监狱、劳改

队是人民民主专政的工具之一,担负着惩罚和

改造罪犯的任务。把罪犯改造成^{绝大多数}自食其力的^{劳动者}

^{劳动者}、^{改造人、教育人}、化消极因素为积极因素,为社会主义

现代化建设造就有用之材,这是我的劳改工作

的根本任务和目的,我的始终要把改造人放在

第一位。这是我的劳改机关的性质决定的。从

改造罪犯的手段来说,劳改机关搞生产的目的是

不同于一般国营企业,组织罪犯参加生产劳动

目的是为了改造罪犯的思想,改变他们如逃

恶劳,贪图享受,损人利己的恶习,养成劳动

习惯,学会生产技能。同时为国家创造物质^质财

治思想教育,成为
撑保护人民、服
务于经济、打击
敌人、惩治犯罪
的职能,要
学习英子,树立
政治学习的正确
形象”。院领导
也指出,在八十年
代,要全面做好
“一个普及”、“两
个提高”,进一步
巩固和发展司法
工作的新局面。
这就为新的劳
改、劳教工作正
一步指明了方向。
因此,我的广大
干警,要不断提
高认识,同不

再提(对改造人的要求)
上考(对改造人的要求)

富，生产是为改造服务的，是属于第二位的。

改造第一，生产第二”这二者是辩证的统一，

是相辅相成的，在排列中不可偏废，忽视了哪

一方面都不利于实现改造人的目的。许多事实

证明，只有改造质量提高了，生产才能搞上去。

而劳改生产发展了，把经济搞活了，就能为罪

犯的改造提供物质条件，使生产更加地为改造

服务。罪犯的生产劳动中须在严密的监管条件

下进行，不能放松管理，同犯不同人不能按超

体力劳动；不能在生活上苛刻虐待犯人，把他们

当作人看待，搞好生活卫生。为他们的改造提

供必要的物资条件。否则，我们就会在实际工

作上偏离“改造第一，生产第二”的方针，给

工作带来损失。劳改工作中同样也有摆正改造

和生产的关系到问题，只有把这个问题解决好。

才能更好的贯彻“教育、感化、挽救”的方针。

最近耀邦、乔石同志对~~招收罪犯的改造工作~~都有重要批示，指出：劳改犯服刑期间必须注重

思想改造，注重实际效果，并解决好刑满后的

就业问题，避免重新犯罪。我们要认真贯彻落实中央领导同志的~~指示~~^{批示}，各级领导都要重视两劳人

员的改造工作，把它列入重要议事日程，要有

专人负责，定期研究部署，经常检查落实。要认

真检查总结近几年来贯彻两劳^{改、劳教}工作方针的情况，

切实纠正那种片面追求经济效益，放松管理和

改造的偏向，^{改、劳教}真正把两劳工作的方针贯彻到各

项工作中去。

(二)认真执行《监狱、劳改队管教工作细则》

和《劳动教养试行办法》，进一步落实各项管

理制度。这两个文件是多年来劳改、劳教工作

在双包中把
原定的指标
定的科学合理
使之也成为
不变指标，

从内容上重申
不必另打文件总结。

犯人的逃跑率与力与降时百分之三的历史最低水平，把捕回率提高到百分之九十以上，把狱内收掌率降到百分之二以下。劳教人员的逃跑率与降时百分之二以下，所有劳教人数控制在百分之零英七以下。

的经验总结，虽然其中某些条款~~仍~~尚需根据新的经验不断补充完善，但它的基本内容是适用的。要组织干警重新学习，认真对照检查落实。总的要求是对~~劳教~~^{犯人、劳}人员要做~~到~~依法~~管理~~严格管理，文明~~管理~~与科学管理。在书前特别要严格控制零星分散、外出劳动的人员，尽量减少外宿犯。对于零星分散劳动的犯人，要尽量用工人、就业人员顶替，既使在农忙时，也要控制在百分之五以内。按分散劳动的犯人，一定要选择那些改造表现好的过失犯、流氓犯或余刑在两年以下的一般刑事犯，并要有干部管理，发现问题，及时调换。对按分散劳动的劳教~~人员~~也要从严掌握，加强管理。要杜绝~~犯人~~和劳教人员外出搞生产经营活动的错误作法。今后再发生此类问题，要追究有关领导者的责任。

20 × 15 = 300

(第 27 页)

要进一步做好罪犯的分管分押工作，对累犯、惯犯、反革命犯和反改造分子从严管吧，对轻刑犯、过失犯、流氓犯和表现良好、余刑在两年以下的罪犯实行从宽管理的制度。劳教人员与犯人混在一个场所的一定要坚决分开。

干警对犯人和劳教人员要有接管管理，真正做到

"三大现场"不离人，二十四小时不脱管。要

撤掉"拐棍"，狠之打击牢头狱霸和所王所霸。

要严格各项管理制度。中队干部对犯人监舍和

劳教宿舍每天要检查，每半月组织一次大清查

严防^{犯人}劳教人员将^违禁品带入在所。干警对所管

犯人和劳教人员要做到"四知道"，定期分析

思想动态。中队每周一次，狱政、管教科每月

两次，监狱、劳改队、劳教所每月至少一次。

要加强狱内侦察工作。必须迅速扭转"耳目不

灵，敌情不明"的被动局面。劳改局和劳改单

位的狱政处、科要有三至五名干部专门负责狱

内侦察工作。关于耳目建设，目前可按犯人的

百分之五左右建立。要真正做到敌动我知，把

犯人~~逃跑~~引出等重大破坏活动消灭在预谋阶

20 x 15 = 300

(第 28 页)

劳教队

暴乱、投毒

~~犯人向特殊学校降格为三类，劳动教养三类~~ 的^低历史最好水平
~~已捕回罪犯等叫为三类以上。劳教人员的~~ 三类以上。劳教人员的^低历史最好水平

段。

(三)认真办好特殊学校，教好犯人和劳教人员的“三课”教育。要教育广大干警从思想上懂得，把劳改、劳教场所办成改造人、造国人的特殊学校，是我国法制建设的一个创举，是中国式劳改工作在新的历史时期的一个发展、新突破，是改造八十年代^犯犯人和劳教人员的重要途径，提高认识，增强办学的紧迫感。各地要按照一九八四年和八五年两次办学经验交流会的要求，注意解决好师资、^教材和办学经费问题。要搞好办学规划，要克服畏难情绪，创造条件，加快办学步伐。已经办成学校的劳改单位，一定要按照办学标准，严格检查验收，保证办学质量。同时，要针对一些单位忽视政治思想教育^{八十年代}的倾向，把对犯人、劳教人员的政

的^低历史最好水平
百之^二以内，所
内作事人^数控
第七^外，^不在^案
指出^对犯^人
以上。

要切实搞好生活
卫生工作，按规
定给犯人、劳
教人员伙食标
准，保证“吃
饱、吃热、吃
的卫生”。做好
疾病预防工
作，严防^①传
染病的发生。

治教育切实开展起来，这是“三课”教育的核心，必须抓紧抓好。政治教育也要做到课堂化、系统化。对犯人、劳教人员的思想教育不能满足于上大课，作大报告，要经常地有针对性地做好思想转化工作，要做如对待叛徒和“两非”案犯的思想改造工作。这类犯人人数量虽少，但数量~~较大~~^{较大}，多数不认罪服法，要~~配备~~^{配备}坚强的干部，做好他们的思想工作。我们准备今年适当时机召开一个座谈会，研究对这类犯人的改造工作。

(四) 抓好规划，加强管理，提高~~两非~~生产的经济效益。关于一九八六年~~两非~~生产如何搞《工作要点》已经提出了要求，请大家研究讨论，~~我就不重复了~~^{如何}。这里仅就完成一九八六年~~两非~~生产和基本建设任务的~~方法~~讲三点意见：一要抓规划，就是从“七五”规划的长远目标

20 × 15 = 300

(第 30 页)

在提高改造质量上下功夫。对累犯、重刑犯、惯犯、盗犯、在刑满前三个月对他们的改造情况进行准确的判断，以便搞好出监补课教育。对于确实没有改造好的，马体四人常委的决定，强制留场(厂)劳动。

~~罪犯~~ ~~刑满~~ ~~后~~ ~~应~~ ~~以~~ ~~单位~~ ~~利用~~ ~~刑满~~ ~~后~~ ~~的~~ ~~时间~~ ~~组织~~ ~~罪犯~~ ~~到~~ ~~当地~~ ~~公安~~ ~~机关~~ ~~进行~~ ~~改造~~ ~~表现~~ ~~以~~ ~~便~~ ~~社会~~ ~~接纳~~ ~~帮助~~。

么发，安排一九八五年各项生产建设任务，处理好教育设施、生产性建设和职工福利设施的关系，处理好生产建设中老单位技术改造和新单位基本建设的关系，处理好生产中增加产量、提高质量、降低消耗的关系。二、要抓管理，重点抓好管教、生产双承包责任制的落实。在工业生产中要加强对新产品新技术的开发和全面质量管理。在农业单位要加强^作生产结构的调整和发展^作付业生产的经营管理。在基本建设上要加强对设计和施工的管理。三要抓效益，管好用好各种生产和建设投资资金。现在不少单位、少数单位一年掌握使用资金少到四、五百万，多到一、二千万。四、要抓好工业农业生产增收节支、扭亏增盈，提高经济效益，要抓好基建投资的合理使用，加快建设进度。

前册

经济体制改革，劳改、劳教单位政策性、社会性支出，要从亏损总额中划出，今后对企业以经营盈亏进行考核。

避免浪费，提高投资效益。

~~四、加强思想政治工作，按干部总数的百分之七至十配备政工干部，选配一批党性强，作风好，改革业务水平较高的同志充实政工部门。要组织干部学习马列主义、毛泽东思想的基本理论，要结合实际~~

经济体制改革
要批准，同时
将继续给与我
们基础建设
贴息贷款。
这对我们劳
改、劳教工作
一个很大的支持。

加强干部队伍（精神文明建设）建设，从事
治理，提高政治素质和业务素质。

提高干部素质，

劳改劳教干部是国家执法机关，在新的历史时期（按干部的大同象是一件重要的事情），
除了改造犯罪之根本措施（在此）要加强的思想政治工作，做好精神文明建设，要认识到新
形势任务中，加强以共产主义为核心的思想教育，大力开展立功创模活动，广泛运用先进典
型的理论、事迹教育，~~要有理论的人讲理论，有实践的人讲实践，善于做自我人讲做~~

20 x 15 = 300

(第 32 页)

区党委在各地开展（方国法）法律干部是党的信念，树立全心全意为人民服务的
思想。加强（法律）队伍建设，健全各项规章制度，共同营造良好的法治环境。

石路茫茫，从自身做起，从本单位做起，以实际行动正风，要努力把本单位建设成学习型
单位，力争在年内，有1/3以上人员，参加单位或多种形式的学习，为本单位风气好转，做出更大贡献。

“的”

查，按如理想、纪律教育，树立全心全意为人民服务的革命人生观，自觉抵制封建主义、资本主义思想的侵蚀。开展主动气模活动，树立人民警察的五大形象。敢于斗争，做好工作。

一九八五年八月耀邦同志作了关于“监狱、劳改队问题，看半问题不少，缺乏深入的检查帮助，干部队伍也不行，要下决心扭转”的重要批示，各地要认真组织干警学习耀邦同志的指示，学习《刑法》、《刑事诉讼法》、劳改条例、劳教条例和人民警察的几个条例、条令，在提高法制观念的基础上，对干警违犯政律法纪的情况进行一次认真的检查。对查出半的违法乱纪问题，要认真对待，严肃处理，发现一件查处一件。对那些严重违法乱纪屡教不改的，要给予党纪政纪处理，对触犯刑律的要追究刑事责任。

要切实搞为法制教育，

要搞中一段时间的

人事件

违法乱纪

要用整风的方法纪促广大干部开展批评与自我批评。

急不

极少数 造成破坏
严重违纪违法

责任，坚决纠正大事化小，小事化了，姑息迁

就。对党和人民不负责任的错误倾向，对于不

适合做~~劳~~工作的，要商请当地~~劳动~~人事等部

门，调出劳改，劳教单位，一时调不出去的，

另行做工人。各地要结合实际情况，制订具体办法，防止以风以风条件措施，力争今年内干井违法乱

要大力抓好干警的培训~~工作~~，~~要~~干警素质

差，急需进行正规化的专业培训，

尤其是近几年招收的一批新干警，“先天不足”，

需要“后天补”，这是做好~~劳~~工作的关键~~所在~~

为~~做好~~干警培训，必须采取以下措施：(1)进

一步健全和巩固“三级教育培训网”。要继续办

好中央劳改劳教管理干部学院，尚未建之劳改

劳教学校的，地厅应尽快建立起来。省级劳改劳教

劳教学校，要坚持单独办、分期办的原则。

劳单位要办好常设训练班，抓好短期专业轮训。

以案件有明显下降。
如政法二部中心自身建设，
注意健全政法二部机构，
提高政法二部干部素质，要选拔
一批老中青，作风好，政
策业务水平高，政治可靠。
之政法二部。

劳教

做好干警
培训
的批

20x15=300

改-劳教

要个开办学习门路，加快培训步伐。支持、鼓励
干警参加电大、业大、函大、刊大和各种业余
学校学习，注意专业对口，^究讲求实效。为了快
出人才，多出人才，还可以有计划地选送中青
年干警到有关院校进行定向培训。(2)加强师资
队伍建设。中央劳改劳教管理干部学院和政法
院校，在近两年内要集中一点力量培养一批
~~专~~ ^{劳改、劳教} 业教师；从每年分配的大专院校毕业生中，
优先留一些到劳改劳教警察学校担任教员；从
在取干警中选训一批具有大专以上文化程度、
适合做教学工作的骨干充实教师队伍；抓紧对
现有师资的培养和提高；聘请一些有专长的同
志担任兼职教师。(3)各省、自治区、直辖市劳
改局的政治部(处) ^{劳教局(处)} 都要设立干警培训工作机制
~~或~~ ^或 各地的劳教局(处)也应设立相应的政治

劳改、劳教

~~工作机构或专人~~，开展这项工作。~~由~~单位的
政治处应有专职干部负责干警的培训。~~要~~根据
《干警教育训练的五年规划》的要求，对于不
同层次、不同单位，不同文化程度、不同专业
的干警，逐级制定长期规划和近期安排，认真
落实，抓出成效。~~劳改劳教警察学校的经费，~~
~~各地要尽快编制预算，由当地财政部门核拨，~~
~~求得解决。~~~~劳改、劳教~~
机关的各级领导要在培养人才
和智力开发上舍得下功夫、花本钱，争取在地
方财政或劳改单位利润包干结余中解决干警培
训的经费问题。

改进工作作风。

(六) 改进作风 大力开展调查研究，这是准
确的掌握实际情况，及时发现和解决问题，总
结经验，保证决策的正确性，避免工作盲目性
的一项根本措施，是转变工作作风，改进领导

级劳改、劳教

的一个重要途径。我们的要求是，~~各级~~机关
 和劳改单位的领导同志，每年都要安排三分之
 一左右的时间^{深入}基层^{蹲点}，开展调查研究，^{动态}
~~了解~~犯人、劳教人员的思想~~情况~~，经济体制改革给
~~生产~~带来的新问题，提出改进工作的新措
 施、新方法，更好地为基层^{工作}服务。要抓两头带
 中间，以点带面，总结先进经验，推动工作。
 对后进的单位，要由领导干部分工包干，深入
 检查，找出原因，具体帮助，限期改变面貌。
 今后劳改^{劳教}单位发生重大事故，有关领导必须亲
 临现场，检查处理，总结教训教训，改进工作。
 同志们！当前劳改工作的任务十分繁重，
 有许多困难和问题需要我们去解决。我们的信心
 在全国党代表会议的^{精神}指引下，在各地党委和政
 府的领导下，依靠和发动广大干部，坚持改革，

了解干警队伍的
思想情况

必须及时报告

① 各级党委和政府
 要对管教工作、队伍建设
 情况进行两次~~检查~~检查
 ② 总结经验，指出问题，提
 出改进的意见，并及时向
 书面报告。

只是我们

我们心齐气壮，从任道成以量整学改，苦练比就一跑波控可叶一斤可水平。

奋发进取，是——定能够完成任务的。