

# 晋江市计划生育领导小组

晋计生领综[1997]5号

---

★

## 关于印发《晋江市计划生育工作创全省一流水平市今年及今后三年工作规划》的通知

各镇（场）计划生育领导小组：

现将《晋江市计划生育工作创全省一流水平市今年及今后三年工作规划》印发给你们，请结合各自的工作基础和实际情况，提出具体实施意见，认真贯彻执行。

晋江市计划生育领导小组  
一九九七年四月十五日

主题词：计划生育 工作规划 通知

---

抄送：泉州市计生委，朱明书记、市计生领导小组成员  
抄报：泉州市计生领导小组

---

# 晋江市计划生育工作创全省一流水平市 今年及今后三年工作规划

省委、省政府在部署1997年及今后三年计划生育工作时提出“巩固创先成果，加快‘两个转变’，提高整体水平，实现良性循环”的奋斗目标。为实现省委、省政府提出的本世纪末的奋斗目标，市委、市政府决定在全市开展“创计划生育工作一流水平市”活动。现根据省计生委《关于计划生育工作一流水平县（市、区）的主要考核指标的通知》精神，结合我市的实际，特制定本规划：

## 一、指导思想 and 奋斗目标：

今年及今后三年，我市计划生育工作要继续坚持以邓小平建设有中国特色的社会主义理论为指导，进一步落实党的十四届五中、六中全会精神，坚持人口与经济社会协调发展战略和可持续发展战略，坚持“三不变”，落实“三为主”，推行“三结合”，实现“三统一”，巩固创先成果，加快“两个转变”，提高整体水平，实现良性循环，进一步提高人口素质，改善人口结构，为我市两个文明建设创造良好的人口环境。

## 二、具体目标与要求：

<一>97年计生工作的主要指标是：

全市人口出生率控制在13.5‰以内；计划生育率达到了90%以上；合格村（居）和基本合格村（居）率达到了75%以上，每个镇要抓2-3个“三结合”工作典型村（居），计划

生育户帮扶率达到 80% 以上；计划生育宣传教育面达到 100%；文明执法形成风尚，各镇（场）计生服务所基本实现“三配套”；《生育计划证》核发的准确率、及时率达到 100%；人口与计划生育统计数据的准确率在 95% 以上；大力提倡晚婚晚育；认真抓好优生优育优教工作。

<二>今后三年 (1998 - 2000) 计生工作的主要指标：

1、连续三年完成人口计划，至本世纪末全市总人口控制在 102 万人以内；计划生育率稳定在 95%；合格村（居）率达到 80% 以上；多孩率（政策外多孩）控制在 1% 以内，出生性别比（按三年总出生量计）在 110 以内；综合避孕节育率达 90% 以上，基本无大月份引产；出生与计划生育统计准确率在 95% 以上。

2、镇、村有人口学校，有教室、教师、教材、教学计划、能经常开展活动；市、镇党校开设人口课，中、小学开设人口与青春期教育；宣传品进村率达 100%、入户率达 95% 以上；市、镇有线电视有人口与计划生育专题节目，每周不少于 10 分钟；市服务站有专人负责宣传、培训和咨询工作，有电教设备；人口与计生基础知识教育的参学率和接受率均达到 90% 以上。

3、镇级坚持每年 3-4 次的环、孕情监测、服务，做到基本无遗漏；落实避孕节育措施的及时率达 95% 以上，有效率达 90% 以上；节育手术并发症的发生率控制在 0.5% 以下；已婚育妇了解两种以上避孕方法。

4、市、镇、村有计生领导小组，实行计生目标管理责任制。镇级按“万人一干”配齐计生工作人员；村级按

“千人一员”配齐管理员；市计生服务站达标，镇服务所做到“三配套”，100%以上的村（居）有服务室，并能发挥作用；市计生协会实现“六有”，镇、村协会实现“五有”，并做到组织健全，活动经常，搞好服务，形成风尚。

5、严格依法管理，正确执法（法律依据正确、程序合法），文明执法，坚持“七不准”、没有发生计划生育违法违纪案件；计划外生育费严格实行“镇收市管、财政监督”的管理体制，当年的征收面达到100%，征收额达到80%以上；有流动人口计生管理机构 and 人员，坚持对流出育龄人口出具省统一印制的婚育证明，对流入育龄人口查验婚育证明，并做好管理和服务工作。

6、计划生育经费列入市、镇财政预算，人均计生经费的投入达到当年省规定的水平以上；镇统筹费用于计划生育的比例达10%以上；全面推行“三结合”，计划生育各项优惠政策配套、落实，对农村计生“三户”的扶持面达70%以上。

### 三、主要措施：

实现上述目标与要求，要切实抓好以下八方面工作：

一是统一思想认识，坚定实现目标的信心和决心。各级领导特别是党政主要领导，要不断深化对计划生育工作的认识，把思想统一到实现新的奋斗目标上来，站在可持续发展的战略高度，认识“两种生产”一起抓的必要性和重要性，继续增强“晋江经济工作走在前，计生工作也要争在前”的意识，坚决防止和克服过关松劲、畏难厌战、

骄傲自满等不良情绪和错误的思想倾向，进一步增强“创建计生工作一流水平市”的信心和决心，真正做到亲自抓、自觉抓、扎实抓、持久抓。

二是切实加强领导，完善层层目标责任制。要继续坚持各级党政一把手亲自抓、负总责，分管领导具体抓，领导班子协力抓的原则，领导班子形成合力，齐抓共管，做到思想不松、政策不变、力度不减，投入不少。要层层实行挂钩包干负责制，市五套班子领导成员挂一个镇，创一个合格村，市直各部委办局主要领导挂一个镇、抓一个后进村，各镇两委成员除了包片包点外，还要重点包一个村，抓好典型示范。各级要围绕目标，层层签订责任状（书），要严格考核，落实责任，兑现奖惩。要进一步增加投入，确保计生争优创先工作的顺利推进。

三是强化宣传教育，转变群众的婚育观念。转变群众的婚育观念是计生工作的一项根本任务。要把宣传教育贯穿于计生工作的全过程。各级各部门要充分运用各种宣传舆论工具和宣传阵地大力开展内容丰富、形式多样的计生宣传教育活动。在宣传教育过程中，要注重成效，力求深入细致，生动活泼，有针对性，有感召力，特别是要认真做好面对面的思想教育工作和上门服务，信息、电台、电视台等新闻单位要加强经常性的计生国策和先进典型的宣传报道，市有线电视台每周要在黄金时间定期播放计生专题节目。各镇要加强人口学校建设，深化全民性的人口计划生育基础知识教育，提高群众实行计划生育的自觉性。

四是严格依法管理，提高文明执法水平。要坚决执行

《福建省计划生育条例》及有关规定，全面落实现行的计生政策，搞好“两查两补”，落实长效节育措施，坚持凭证怀孕、生育的生育制度，并做好跟踪管理服务，要继续严格落实“三清”（一胎上环清、二胎结扎清、计划外怀孕补救措施清），突出抓好“四个难点”（早婚上环、早育结扎、二女结扎、查环二次未到位结扎），努力把计划外怀孕、生育控制在最低限度。在执法过程中，要坚持依法行政、文明执法，认真执行“七不准”规定，不断提高行政执法水平。

五是夯实基层基础，健全完善村自我管理机制。要坚定不移地把工作重点放在村一级。切实加强村级组织建设，选好带头人，配好一班子，帮助村干部切实担负起做好计划生育的责任，鼓励、督促、支持计生工作人员做好本职工作。要把工作网络建到村、组，并落实好人员、任务、报酬。同时，要加强分类指导，促进计生工作平衡稳步发展。要按照“六好三无”的标准，狠抓“四有三落实”，大力开展“创计生合格村、合格村计生协会”活动，以创100%合格村的决心和措施，确保80%合格村目标的实现。

六是推进规范管理，提高科学管理水平。各级要在进一步落实省《计划生育十项工作制度》的基础上，全面推进规范化管理，进一步强化业务建设，提高管理水平，改善服务设施，优化服务质量，健全各项制度，严格运作程序，逐步形成管理规范、服务系列化、业务系统化的工作格局。同时，全面推行计生信息微机联网管理，促进正

常、有序、严密、准确的计生管理机制逐步形成。

七是强化队伍建设，全面促进计生工作。要加强行政管理、技术服务、协会群众三支队伍建设，配备精兵强将，加强岗位培训，不断提高队伍素质。镇级按“万人一干”配齐工作人员，并做到专职专用；村级按“千人一员”配强管理员，并落实村主干待遇。要广泛深入地开展“双优”（优秀工作者、优秀服务站、所）活动，塑造计划生育工作者的良好形象。

八是坚持群众路线，不断提高“三结合”工作水平。计划生育工作从根本上说是一项群众工作。各级党委、政府要牢固树立“一切为了群众、一切依靠群众”的观点，把人民群众赞不赞成，满不满意作为衡量计生工作的一条重要标准，要把“优生、优育、优教”和“送感情、送温暖、办实事、办好事”贯穿于计生工作的各个环节。要充分发挥协会以及工会、妇联、共青团等群团组织在计生工作中的作用。要进一步加快“三结合”工作步伐，切实把“三结合”工作提高到一个新水平，做到“组织领导、目标任务、帮扶措施”三落实，使计划生育户真正得到实惠，逐步形成“计划生育光荣”的社会风尚，促进整个计生工作向高层次、新水平发展。